

Forsyningstilsynets arbejdsplan 2025-2027

Arbejdsplan

December 2024

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 41 71 54 00
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Indhold

1 Forord	5
2 Tilsyn.	7
Tværgående	7
Tilsynsstrategi udmøntet sig i over 25 tilsynsplaner	7
Tilsyn med markedsmæssighed	7
El- og gashandelsvirksomhed - detail	8
Tilsyn med eldetailmarkedet	8
Tilsyn med oplysninger på Elpris.dk.	8
Tilsyn med oplysninger på Gasprisguiden	8
El- og gashandelsvirksomheder og varmekraftvirksomheder.	8
Tilsyn med indefrysningsordning	8
El- og gashandelsvirksomhed - engros	8
Tilsyn med overholdelse af registreringspligt (REMIT)	8
El- og gasdistributionsvirksomhed.	9
Tilsyn med tarifmetoder og tekniske krav	9
Tilsyn med tarrifering af batterier	9
Tilsyn med udvalgte poster i indtægtsrammer	9
Systemsansvar, El- og gas transmissionsvirksomhed	9
Tilsyn med indførsel af flow baseret kapacitetsberegning.	9
Tilsyn med tilkobling til europæiske balanceenergiplatforme.	9
Transport af naturgas under havet via opstrømsrør	10
Behandling af klager over priser og vilkår	10
Varmekraftvirksomheder.	10
Tilsyn med varmekraftvirksomheder	10
Implementering af ny regulering for CO ² -fangst.	10
Affaldsbehandlingsvirksomhed	11
Tilsyn med overgangsordning	11
Tilsyn med regnskaber for behandling af erhvervsaffald.	11
Tilsyn med markedspriser for behandling af visse typer erhvervsaffald.	11

3 Godkendelser	11
El- og gasdistributionsvirksomhed	11
Lokale sammenslutninger af elkunder	11
Branchevejledning for ændret tilslutningsbidrag	12
Nye krav til samplacerede anlæg	12
Tarifmodel 4.0	12
Fleksibel nettilslutning	12
Systemansvars, El- og gastransmissionsvirksomhed	12
Omkostningsfordeling for brintrør til Tyskland	12
Tarifmetode for naturgas	12
Brintransmissions- og distributionsvirksomhed	13
Metoder for transmission af brint	13
4 Økonomisk regulering	13
Eldistributionsvirksomhed	13
Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav	13
Gasdistributionsvirksomhed	14
Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav	14
Systemansvars-, El- og gastransmissionsvirksomhed	14
Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav	14
Udvikling af metode for benchmarking af eltransmission	14
Analyse af energinets omkostninger til systemansvar	15
Brug af flaskehalsindtægter	15
Varmevirksomhed	15
Implementering af ny regulering for fjernvarme	15
5 Internationalt samarbejde	15
Tværgående	15
Elmarkedsreform	15
El- gasengros- og transmissionsvirksomhed	16
Mulige ændringer til retningslinjer for forward-kapacitetsallokering	16
Implementering af EU's hydrogen- og gasdekarboniseringspakke	16

6	Analyse og overvågning	16
	Tværgående	16
	Anbefalinger til mere hensigtsmæssig regulering	16
	Antologi om regulering af forsyningssektorerne, volume III	17
	Øvrige analyser	17
	Afholdelse af energiseminar	17
	Elhandelsvirksomhed - detail	17
	Vurdering af regler for forbrugeroplysning på elfaktura	17
	Eldistributionsvirksomhed	17
	Opdatering af bekendtgørelser om reguleringsregnskaber	17
	Vurdering af metode for benchmarking	17
	Systematisk tilgængelighed af data	17
	Evaluering af elnetvirksomhedernes forretnings-sats mm.	18
	Tovejsopladning af elbiler	18
	Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed	18
	Målrkning af markedsovervågning	18
	Evaluering af ny dansk-svensk balancemodel	18
	Evaluering af bekendtgørelser om reguleringsregnskaber	18
	Brint- og CO ₂ -transmissions- og distributionsvirksomhed	18
	Udvikling af økonomisk regulering	18
	Udvikling af ny regulering	19
	Data og anmeldelse	19
	Affaldsbehandlingsvirksomhed	19
	Udvikling af økonomisk regulering og skærpet økonomisk tilsyn	19
7	Lovgrundlag	20

1 Forord

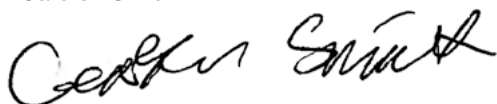
Jeg vil gerne benytte lejligheden her i forordet til Forsyningstilsynets arbejdsplan for 2025-27 til at fremhæve to områder, som vi kommer til at have et særligt strategisk fokus på. Det ene er udfoldelsen af vores risikobaserede tilsynsstrategi, og det andet er en minimering af vores sagsbehandlingstider, inden for de områder, hvor vi vurderer at kort sagsbehandling har den største betydning for de regulerede virksomheder.

Vi offentliggjorde i september 2023 en samlet tilsynsstrategi, der sætter rammerne for vores risikobaserede tilsyn. Arbejdet med strategien har siden givet os en god anledning til at vurdere ligheder og forskelle på både indholdet og prioriteringen af vores tilsynsindsats på tværs af områderne el, gas, varme og affald. Strategien er siden på bl.a. det grundlag blevet udmøntet i over 25 konkrete tilsynsplaner, som indeholder afdækninger af vidensgrundlaget og risikovurderingerne for vores videre indsatser inden for de enkelte tilsynsområder. Tilsynsplanerne skal samtidig bidrage til en løbende opsamling af viden og resultater til brug for en evaluering af implementeringen og effekterne af strategien, som vil blive gennemført i 2025.

Tempoet i den grønne omstilling og elektrificeringen af energisektoren stiller store krav til hastigheden i vores sagsbehandling på flere centrale sagsområder, som f.eks. godkendelse af tarifmetoder eller ansøgninger om investeringer på tværs af områderne el, gas, varme og affald. Vi kommer derfor i den kommende periode til yderligere at prioritere vores indsats for minimering af vores sagsbehandlingstider på udvalgte sagsområder, hvor vi vurderer, at det har den største betydning for de regulerede virksomheder. Denne strategiske indsats omfatter ligeledes vores bestræbelser på at skære sager til og vores udvikling af en ny tilgang til bortprioritering af sager.

God læselyst

Carsten Smidt



Vores opgaver



Tilsyn



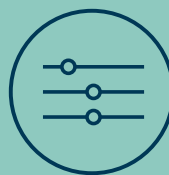
Analysér og
overvågning



Godkendelser



Internationalt
samarbejde



Økonomisk
regulering

2 Tilsyn

Vi fører tilsyn med, at energi- og affaldssektorens forsyningsvirksomheder overholder dele af el-, gas-, varme og miljøbeskyttelseslovgivningen. Tilsynet sker inden for rammerne af en risikobaseret tilsynsstrategi, der skal sikre en udvælgelse af tilsynsområder ud fra eksplicite vurderinger af både risiko og væsentlighed. Vi vil i den kommende tid have ekstraordinær fokus på, at minimere sagsbehandlingstiderne forbundet med vores tilsyn inden for de områder, hvor vi vurderer, at det har størst betydning for de regulerede virksomheder. Endelig vil vi sørge for løbende at bruge vores tilsynsresultater til at vurdere behovet for at styrke vejledningen af de berørte virksomheder om regelefterlevelsen.

Tværgående

Tilsynsstrategi udmøntet sig i over 25 tilsynsplaner

Vi offentliggjorde i september 2023 en samlet tilsynsstrategi, der sætter rammerne for vores risikobaserede tilsyn på tværs af områderne el, gas, varme og affald. Strategien bliver brugt ved de tilsyn, som vi igangsætter af egen drift. Den erstatter således ikke vores løbende opgaver med f.eks. godkendelser af metoder, klagebehandling eller fastsættelse af indtægtsrammer. Mere specifikt fungerer strategien som et redskab, der styrker den måde, som vi løser vores tilsynsopgaver på. Forsyningsselskaber og netbrugere (producenter og forbrugere) kan dermed forvente, at vi i højere grad arbejder med udvælgelse af tilsynsområder ud fra en eksplicit vurdering af både risiko og væsentlighed.

Arbejdet er efter offentliggørelsen gået ud på at sikre os et tilstrækkeligt vidensgrundlag inden for de enkelte områder til at kunne foretage en risikobaseret tilrettelæggelse af vores tilsynsindsats. Tilrettelæggelsen er siden sket ud fra de fire overordnede kriterier 1) økonomisk risiko, 2) forbrugerhensyn, 3) samfundshensyn og 4) omkostninger og effekt. På den måde tilstræber vi en tilsynsindsats, der så vidt muligt er rettet ind mod områder, hvor der er størst risiko for regelbrud, hvor konsekvenserne af regelbrudene er mest alvorlige, og hvor der er tilpas proportionalitet mellem virksomhedernes og vores ressourceforbrug på den ene side og tilsynets mulige effekter på den anden.

Arbejdet med tilsynsstrategien udmøntede sig i 2024 i mere end 25 tilsynsplaner, som nu danner grundlaget for vores risikobaserede tilsyn på tværs af forsyningssektorerne. Udmøntningen af tilsynsstrategien gennem tilsynsplanerne vil blandt andet bidrage til at sikre en løbende opsamling af viden og resultater til brug for en evaluering af implementeringen og effekterne af strategien, som vi forventer at gennemføre ultimo 2025.

Tilsyn med markedsmæssighed

Vi fører tilsyn med, at koncerninterne transaktioner sker på markedsmæssige vilkår på tværs af virksomhederne i forsyningssektoren, herunder systemsansvar-, el- og gastransmissionsvirksomheden Energinet, el- og gasdistributionsvirksomhederne, varmevirksomhederne og affaldsbehandlingsvirksomhederne. Vi påbegyndte i 2024 et bredt tilsyn med forskelligartede aftaler, som vi forventer at afslutte i 2025. I 2025 vil der komme yderligere tilsyn på baggrund af vores nye tilsynsplan på området.

Vi kommer i 2024 ligeledes til at indlede et tilsyn med markedsmæssighed på affaldsområdet. Det kommer til at ske på baggrund af bestemmelser i miljøbeskyttelsesloven. Vi forventer endelig, at der i 2025 vil blive indført hjemmel til at føre tilsyn med markedsmæssighed på varmeområdet. Vi forventer på det grundlag, at foretage en kortlægning af relevante parametre i varmesektoren og udarbejde en tilsynsplan for den kommende indsats i overensstemmelse med Forsyningstilsynets tilsynsstrategi.

El- og gashandelsvirksomhed – detail

Tilsyn med eldetailmarkedet

Vi fører tilsyn med el- og gashandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser i forbindelse med levering af elektricitet til kunder på el- og gasdetailmarkedet. Erfaringerne fra vores tilsyn af eldetailmarkedet i 2024 viser, at der fortsat er behov for en styrket og bred tilsynsindsats over for handelsvirksomhederne af hensyn til forbrugersikkerheden.

Tilsynsopgaverne omfatter blandt andet tilsyn med elleverandørenes overholdelse af de krav, der er til indholdet af en kontrakt om levering af el, vilkår for ændring af kontraktbetingelser, regler for betaling og acontooprævning og ved leverandørskifte og slutafregning. Vores tilsynsindsats i 2025 vil fokusere på konkrete emner på baggrund af vores tilsynsplan på området, og vi vil i forbindelse med tilsynsarbejdet have et stort fokus på offentliggørelse af vores tilsynsresultater med henblik på øget gennemsigtighed i elmarkedet samt vejledning af forbrugere.

Tilsyn med oplysninger på Elpris.dk

Vi administrerer prisportalen Elpris.dk og fører tilsyn med, at elleverandørerne indberetter relevante og korrekte oplysninger på portalen. I 2024 har vi revideret og præciseret kravene til indberetning samt visning af oplysninger på Elpris.dk. Revideringen af Elpris.dk er et led i vores indsats for øget gennemsigtighed og forbrugersikkerhed på elmarkedet, og vi vil i 2025 fortsat fokusere på at føre tilsyn med oplysningerne på Elpris.dk, samt de oplysninger elleverandørerne har på deres egne hjemmesider. Vores tilsynsresultater vil blive offentliggjort løbende, og vi vil i den forbindelse udarbejde relevant oplysning og vejledning til både forbrugere og leverandører.

Tilsyn med oplysninger på Gasprisguiden

Gasprisguiden er forbrugernes prisportal for gaspriser, som vi har administreret siden april 2023. I 2025 vil vores tilsynsindsats fortsat have fokus på, at der bliver indberettet relevante og korrekte oplysninger på portalen.

El- og gashandelsvirksomheder og varmekirksomheder

Tilsyn med indefningsordning

Vi vil i 2025 gennemføre et tilsyn med Indefningsordningen for høje energiregninger, der blev indført under energipriskrisen i slutningen af 2022. Tilsynet vil være rettet mod el- og gashandelsvirksomheder og varmekirksomheder, som er dem der har haft ansvar for at administrere ordningen. Konkret vil vi føre tilsyn med, at eventuelle gebyrer er opkrævet i overensstemmelse med reglerne og, at forbrugere der har anvendt ordningen, har fået den rette information fra deres energiselskab.

El- og gashandelsvirksomhed – engros

Tilsyn med overholdelse af registreringspligt (REMIT)

Alle danske aktører, der deltager på de europæiske engrosmarkeder for el og gas, skal ifølge EU's regler for bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel (REMIT) være registreret hos Forsyningstilsynet. Det samme gælder for alle aktører fra ikke-EU-lande, som har størstedelen af deres handelsaktiviteter i Danmark.

Vi har ved gennemgang af dele af markedsaktørernes registreringer konstateret væsentlige fejl og mangler. Vi oplever samtidig ofte, at kontaktpersoner og oplysninger ikke er opdateret, når vi har haft behov for at kontakte en markedsaktør. På den baggrund, vil vi i 2025 rette et særligt fokus ind på el- og gashan-

delsvirksomhedernes overholdelse af registreringspligten, som en del af vores overordnede tilsyn med overholdelsen af reglerne for markedsmanipulation og insiderhandel.

El- og gasdistributionsvirksomhed

Tilsyn med tarifmetoder og tekniske krav

Vi forventer i 2025-26 at rette vores fokus ind på opfølgninger på vilkår eller lignende, som vi har stillet i vores godkendelser af tarifmetoder og tekniske krav. Det kan f.eks. være krav til afrapporteringer eller indhentning af erfaringer med el- og gasnetvirksomheders udmøntning af en tarifmetode, som vi har godkendt. Vi opnår dermed indsigt i, hvordan metoderne fungerer i praksis, samtidig med at vi får etableret et tilstrækkeligt vidensgrundlag til brug for en senere vurdering af området inden for rammerne af vores risikobaserede tilsynsstrategi.

Tilsyn med tarrifering af batterier

Vi forventer i 2025 at afslutte en undersøgelse, om der skal rejses en tilsynssag over for Energinet og Green Power Denmark om tarrifering af batterier (produktion og forbrug). Vi vil i denne forbindelse også vurdere, om der er behov for en nærmere analyse af batteriers betydning i elsystemet. Undersøgelsen sker på baggrund af en henvendelse fra en batterivirksomhed.

Tilsyn med udvalgte poster i indtægtsrammer

Vi vil i 2025 videreudvikle et system for automatisk flagning af de poster i elnet- og gasdistributionsvirksomhedernes indtægtsrammer og reguleringsregnskaber, som umiddelbart bør give anledning til et særsomt fokus. Flaget kan blive udløst af atypiske mønstre, potentielle fejl eller ved risiko for manglende regelefterlevelse. Når en post bliver flaget, vil den blive gennemgået af en sagsbehandler med henblik på vurdering af behovet for gennemførelse af et særligt tilsyn.

Systemsansvar-, El- og gastransmissionsvirksomhed

Tilsyn med indførsel af flow baseret kapacitetsberegning

Vi vil i 2025 gennemføre et tilsyn med de nordiske transmissionsvirksomheders (i Danmark Energinet) implementering af en ny flowbaseret metode til beregning af kapacitet for handel med el mellem forskellige områder. Metoden bliver anvendt fra den 29. oktober 2024. Den er udviklet til at tage højde for de fysiske begrænsninger i elnettet og optimere den tilgængelige kapacitet til handel ved at se på fordeling af strøm på tværs af områder og de tilladte margener på kritiske netkomponenter. Formålet med vores tilsyn bliver at sikre, at den nye kapacitetsberegningss metode fungerer efter hensigten til gavn for det nordiske elmarked. Vi kommer efter go-live den 29. oktober til at følge med i transmissionsvirksomhedernes anvendelse af metoden, herunder vurdere om metoden for beregning af day-ahead og intraday kapaciteter fungerer korrekt og stabilt.

Tilsyn med tilkobling til europæiske balanceenergiplatforme

Vi kommer i 2025 til at videreføre et igangværende tilsyn med den danske transmissionsoperatør Energinets implementering af de europæiske platformsprojekter MARI (Manually Activated Reserves Initiative) og PICASSO (Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration Process and Stable System Operation) er europæiske samarbejdsplatforme for balancering af elnettet. MARI-plattformen håndterer manuelle balanceringsreserver, mens PICASSO-plattformen koordinerer automatiske balanceringsreserver. Platformene er del af en bredere europæisk strategi for at integrere og harmonisere elmarkederne på tværs af lande, så balanceringen af elektricitet kan ske mere effektivt og omkostningsbesparende. Flere systemoperatører, herunder Energinet og de øvrige nordiske, har alle ansøgt og opnået

udsættelse for tilslutning til de nye platforme fra en oprindelig frist i juli 2022 til 24. juli 2024. Energinet og de øvrige nordiske TSO'er blev ikke tilkoblet balanceringsplatformene inden for fristen i 2024. Vi forventer derfor i 2025 til at skulle arbejde med håndhævelse og sanktionering i relation til fristoverskridelserne.

Transport af naturgas under havet via opstrømsrør

Behandling af klager over priser og vilkår

Vi traf i 2024 i alt fire afgørelser, som samlet set indebar en markant nedsættelse af den tarif, som Ørsted må opkræve hos gasproducenter for transport af gas i Nordsøen. De fire afgørelser dækker perioden 2011 til 2019 og medfører tarifnedsættelser på mellem ca. 30 og 70 pct., hvilket betyder besparelser for gasproducenterne på et trecifret millionbeløb. De fire afgørelser er alle blevet påklaget til Energiklagenævnet, og vi har siden modtaget to nye klager over tarif niveauet fra marts 2024 og frem. Vi har indledt dialog med parterne med henblik på at afsøge mulighederne for en forhandlet løsning i overensstemmelse med optrømsbekendtgørelsen. Hvis parterne ikke finder en løsning gennem denne proces, forventer vi at træffe afgørelse i de to nye sager i 2025.

Varmevirksomheder

Tilsyn med varmevirksomheder

På varmeområdet vil vores risikobaserede tilsyn i 2025 kunne omfatte flere emner, herunder omkostningsfordeling, prisfastsættelser, afskrivninger og henlæggelser, forrentning af indskudskapital og afvikling af over- og underdækning. Den risiko-baserede tilgang benyttes i forbindelse med tilsynsindsatser, som op-tages af egen drift. Formålet er i høj grad at sikre hensigtsmæssig og effektiv brug af tilsynsressourcerne. Vores afgørelser kan få stor betydning for de omfattede fjernvarmeselskaber og vil være med til at sikre at sektoren generelt handler i overensstemmelse med varmemforsyningsloven.

Fjernvarmesektoren og lovgivningen på området udvikles over tid, og derfor vil tilsynsprocesserne også skulle tilpasses løbende. Det er derfor vores målsætning at omsætte vores erfaringer fra de risikobaserede tilsyn til optimering af en endnu stærkere tilsynsindsats. Det vil derfor fortsat være målsætningen for de risikobaserede tilsyn, at de medvirker til at indsamle erfaring, afdække behov for yderligere vejledning samt eventuelt medvirke til at identificere uhensigtsmæssig lovgivning.

Udvælgelsen af emner og selskaber til tilsyn er drevet af risikoanalyserne på varmeområdet. Vi har fokus på tilsynsområder, der udgør den største risiko i forhold til forbrugere, samfund og økonomi. Her er dialog med brancheaktører også et vigtigt element i at sikre det bedste vidensgrundlag til udvælgelse af emner til tilsyn. Samtidigt er dialog og samarbejde med branchen med til at sikre gennemsigtighed, og det styrker tilliden til vores arbejde og afgørelser.

Vi skal ud over vores risikobaserede tilsyn også behandle vores afgørelser, som er blevet indklaget til Energiklagenævnet, herunder eventuelle opfølgninger.

Vi har i 2025 også et fortsat fokus på at nedbringe antallet af åbne tilsynssager på varmeområdet, afslutte de ældste sager og mindske vores sagsbehandlingstider.

Implementering af ny regulering for CO₂-fangst

Vi forventer i 2025 at påbegynde et nyt tilsynsområde med implementeringen af Lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, som indebærer nye tilsynsopgaver på varmeområdet fra 1. januar 2025. Vi skal bl.a. føre tilsyn med CO₂-fangstaktiviteter, som ligger i samme selskab som varmemforsyningsvirksomheder.

Affaldsbehandlingsvirksomhed

Tilsyn med overgangsordning

Vi har indledt tilsyn med de kommunale affaldsbehandlingsanlæg, som er tilmeldt en overgangsordning, der giver kommunerne lov til at deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenytiggørelse og at eje automatiserede sorteringsanlæg i perioden fra 1. juli 2022 til 1. juli 2027. Vi vil føre tilsyn med, at anlæggene overholder miljøbeskyttelseslovens krav til reinvesteringer i anlæggene.

Tilsyn med regnskaber for behandling af erhvervsaffald

Vi vil i 2025 videreføre et tilsyn med de kommunale affaldsbehandlingsanlæg regnskaber for behandling af erhvervsaffald til materialenytiggørelse. Behandlingen af erhvervsaffald er undtaget fra et generelt forbud mod kommunal behandling af affald indtil den 1. januar 2027. Det er tilladt under overgangsordningen, at foretage vedligeholdelse af behandlingsanlæggene til en vis grad, men det er ikke tilladt at foretage større investeringer eller udskiftninger. Fokus for vores regnskabstilsyn bliver at sikre, at anlæggene ikke har foretaget større investeringer og øget deres aktivbase.

Tilsyn med markedspriser for behandling af visse typer erhvervsaffald

Vi vil i 2025 videreføre et tilsyn med prissætning af de indsamlings- og behandlingsordninger for visse typer erhvervsaffald til materialenytiggørelse. Indsamlingen og behandlingen skal ske til markedspris.

3 Godkendelser

Vi godkender forsyningsvirksomhedernes beregningsmetoder og betingelser. Vi vil i den kommende tid have ekstraordinær fokus på, at minimere sagsbehandlingstiderne forbundet med vores godkendelser inden for de områder, hvor vi vurderer, at det har størst betydning for de regulerede virksomheder. Vi vil herudover drøfte med Evida, Energinet og Green Power Denmark, hvordan vi bedst prioriterer deres anmeldelser og hvilke behov der eventuelt er for vejledninger. Alle vores udkast til godkendelser sendes i offentlig høring, hvor interessenter får mulighed for at kommentere.

El- og gasdistributionsvirksomhed

Lokale sammenslutninger af elkunder

Vi forventer i 2025 at træffe afgørelse om godkendelse af netvirksomhederne Cerius' og Radius' metode for tarifiering af lokale sammenslutninger af elkunder. Metoden forventes anmeldt til os i kølvandet på nye regler på området i elforsyningsloven, som muliggør prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning. Hensigten med lokale sammenslutninger af netbrugere er, at den optimerer samtidigheden i forbrug og produktion, som kan give en fordel for de kollektive elforsyningsvirksomheder i forhold til brugen af det kollektive elnet. Vores vurdering af såvel tarifmetoden som af branchevejledningen vil være baseret på kriterierne om gennemsigtighed, omkostningsægthed, objektivitet, ikke-diskrimination og rimelighed, som følger af EU-lovgivningen og dansk lovgivning. Vi vil efter vurderingen af Cerius' og Radius' metoder også skulle vurdere en branchevejledning om samme emne fra Green Power Denmark, der vil kunne danne baggrund for lignende tarifmetoder hos andre elnetvirksomheder.

Branchevejledning for ændret tilslutningsbidrag

Vi forventer i 2025 at afslutte en vurdering af Green Power Denmarks branchevejledning for ændret tilslutningsbidrag for forbrugskunder. Vi er ved at vurdere, om branchevejledningen overholder EU's krav om gennemsigtighed, omkostningsæghed, objektivitet, ikke-diskrimination og rimelighed. Er det tilfældet vil vi give elnetvirksomhederne mulighed for at få godkendt tarifmetoder baseret på vejledningen i en hurtig procedure.

Nye krav til samplacerede anlæg

Vi forventer i 2025 at træffe afgørelse om godkendelse af Energinets reviderede krav til samplacerede anlæg, som omhandler tekniske specifikationer for anlæg, der kombinerer elproduktion, energiforbrug og energilagring. Det kan f.eks. være en solcellepark med et tilknyttet elektrolyseanlæg til brintproduktion. Vi skal vurdere om kravene lever op til EU-lovgivningen og dansk lovgivning. Vi deltager parallelt hermed i et igangværende arbejde i ACER med at ændre EU-lovgivningen på området. De kommende ændringer vil højst sandsynligt betyde, at Energinet og netvirksomhederne kommer til at skulle anmelde en række ændringer til tekniske krav til elproduktions- og forbrugsanlæg til vores godkendelse i de kommende år.

Tarifmodel 4.0

Vi forventer i 2027 at skulle vurdere Green Power Denmarks kommende branchevejledning til Tarifmodel 4.0, samt de tarifmetoder, som netvirksomhederne kommer til at indføre baseret på den nye branchevejledning. Tarifmodel 4.0. vil afløse den nuværende Tarifmodel 3.0., som er den centrale branchevejledning for netvirksomhedernes tarifiering af elforbrugere. Vi skal vurdere, om den kommende branchevejledning og dermed de kommende tarifmetoder lever op til EU's krav om gennemsigtighed, omkostningsæghed, objektivitet, ikke-diskrimination og rimelighed.

Fleksibel nettilslutning

Vi forventer i 2026 at vurdere og godkende elnetvirksomhedernes nye metoder for fleksibel nettilslutning, som skal give netbrugere (producenter og forbrugere) mulighed for at blive tilsluttet elnettet på fleksible vilkår, afhængigt af netkapacitet og lokale forhold. Vores vurdering vil blive baseret på regler i en kommende bekendtgørelse om fleksibel tilslutning og på kriterier for tarifmetoder i elforsyningsloven og el-markedsforordningen.

Systemansvars, El- og gastransmissionsvirksomhed

Omkostningsfordeling for brintrør til Tyskland

De to gas transmissionsvirksomheder danske Energinet og den tyske afdeling af den nederlandske transmissionsvirksomhed Gasunie arbejder på at etablere en brintrørsledning mellem Danmark og Tyskland. Projektet, der forventes at blive færdigt tidligst 2031, vil bl.a. muliggøre transport af grøn brint fra danske Power-to-X-anlæg (PtX) til det tyske marked. Projektet indebærer investeringer i nye rør og konvertering af eksisterende naturgasrør på begge sider af den dansk-tyske grænse. Projektet er på EU listen over infrastrukturprojekter af fælles interesse, hvilket indebærer, at de to transmissionsoperatører skal fremsende en anmodning om fordelingen af investeringsomkostningerne til de respektive regulatorer, Forsyningstilsynet i Danmark og Bundesnetzagentur i Tyskland, som herefter skal træffe fælles koordinerede afgørelser om, hvordan omkostningerne skal fordeles mellem transmissionsoperatørerne. Vi forventer, at den koordinerede afgørelse vil blive truffet løbet af 2026.

Tarifmetode for naturgas

Vi forventer at modtage en anmeldelse fra Energinet om ny metode for gastransmission i løbet af 2026, i god tid inden virksomhedens nuværende metode udløber september 2027. Den gode tid er nødvendig, da afgørelser om tarifmetoder er omfattende, og reglerne foreskriver, at der skal være lange høringsperioder for markedsaktørerne og alle andre interessenter, som dermed får mulighed for at kommentere.

Brinttransmissions- og distributionsvirksomhed

Metoder for transmission af brint

Energinet forventer at gennemføre udbud af kapacitet i kommende brintforbindelser i Danmark og mellem Danmark og Tyskland i løbet af efteråret 2025. Her vil fremtidige brugere forpligtige sig til køb af kapacitet for de første 15 år af brintnetværkets levetid. Brintnetværket forventes tidligst at åbne i 2031. Vi skal godkende et antal metoder inden Energinet kan gennemføre udbuddet. Det drejer sig om metoder til tilrettelæggelse af udbuddet og fastlæggelse af indfødnings- og udtagspunkter i brintsystemet. Det omfatter også, hvilke kapacitetsprodukter der udbydes, og hvordan en andel af kapaciteten friholdes fra udbuddet, så der altid er kapacitet til rådighed for brugerne med kort frist og for kortere perioder.

4 Økonomisk regulering

Vi sikrer gennem økonomiske regulering, at energi- og affaldssektorens monopolaktiviteter sker under så effektive vilkår som muligt. Vi vil i den kommende tid have ekstraordinær fokus på, at minimere sagsbehandlingstiderne forbundet med den økonomiske regulering inden for de områder, hvor vi vurderer, at det har den største betydning for de regulerede virksomheder. Vi vil hertil drøfte med Energinet, Evida, Greenpower Denmark, Cirkulær og KL, hvilke behov der er for vejledninger.

Eldistributionsvirksomhed

Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav

Vi skal i 2025 fastsætte elnetvirksomhedernes endelige indtægtsrammer for 2024, samtidig med at vi udmelder deres foreløbige indtægtsrammer for 2026. Indtægtsrammen udgør det højeste beløb, som elnetvirksomhederne må opkræve hos netbrugerne (producenter og forbrugere) til driften af deres aktiviteter. Vi skal ultimo 2025 også fastsætte generelle effektiviseringskrav for 2024. Det generelle effektiviseringskrav bliver fastsat årligt og baserer sig på produktivitetsudviklingen i samfundet.

Utilstrækkelig leveringskvalitet

Vi skal i 2025 træffe afgørelse om justering af indtægtsrammen for utilstrækkelig leveringskvalitet i eldistributionen. Leveringskvaliteten måles på antallet af afbrud af forsyningen og varighed af afbrud i 2024 på hhv. generel og enkeltkundeniveau. Justeringen er étårig og indregnes i indtægtsrammen for 2026. Vi vil i 2025 også evaluere vores afgørelser på området for 2024, da det var første gang, at vi traf dem ud fra en model på aggregeret niveau og en ny afgørelsesskabelon.

Implementering af elektrificeringstillæg

Vi skal implementere et nyt elektrificeringstillæg, som forventes at komme til at gælde for indtægtsrammen for 2025 og frem, hvor det forventeligt vil indgå som nye tillægsmuligheder i indtægtsrammebekendtgørelsen. Elektrificeringstillægget vil udgøre hhv. et grønt ansøgningsbaseret tillæg, en grøn indikator og et grønt omkostningsækvivalentstillæg. Tillægsmulighederne skal give elnetvirksomhederne indtægtsramme til at kunne håndtere det øgede behov for elektrificering i samfundet i overensstemmelse med en politisk aftale af den 10. juni 2024.

Teknisk vurdering af ansøgninger

Vi vil i 2025 videreføre en ny tilgang indført i 2024, hvor vi anvender eksterne konsulenter til at foretage tekniske vurderinger af de investeringer, som fremgår af elnetvirksomhedernes ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammerne. Konsulenterne skal vurdere om investeringerne er teknisk nødvendige og omkost-

ningseffektive. Konsulenternes afrapportering vil blive afspejlet i sagsoplysningen og derved indgå i vores vurderinger for de eventuelle forhøjelser.

Forbedret proces og brugervenlighed

Vi vil i 2025 og frem videreføre en indsats for at optimere vores processer for sagsbehandling og interessentinddragelse i forbindelse med vores afgørelser om indtægtsrammer og leveringskvalitet samt behandling af ansøgninger. Vi vil så vidt muligt automatisere vores skabeloner og vil ved hjælp af programmeringsproget R gøre vores modeller mere brugervenlige for vores sagsbehandlere. Brugen af R vil samtidig hjælpe os med at forbedre vores formidling af baggrunden for afgørelserne. Vi vil endelig i forbindelse med vurderingen af indtægtsrammerne for 2026 afdække, om vi kan gøre indberetningen mere brugervenlig for elnetvirksomhederne.

Gasdistributionsvirksomhed

Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav

Vi skal inden udgangen af k3 2025 fastsætte gasdistributionsvirksomheden EVIDA's indtægtsramme for 2024. Vi skal samtidig træffes afgørelse om de effektiviseringskrav til virksomheden, som vil gælde for 2026.

Systemansvars-, El- og gastransmissionsvirksomhed

Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav

Energinets eltransmissionsaktiviteter

Denne opgave dækker en række områder knyttet til den økonomiske regulering af Energinets eltransmissionsaktiviteter og datahub, herunder bl.a. afgørelser om indtægtsramme og effektiviseringskrav. I 2025 skal vi kun træffe indtægtsrammeafgørelse for 2024 for eltransmissionsvirksomhed og ikke for systemansvarlig virksomhed (EL-SO) og datahub. Vi skal dog fastsætte effektiviseringskrav for alle de tre aktiviteter, samtidig med at vi skal træffe afgørelse om de såkaldte differencer efter den gamle hvile-i-sig-selv regulering for 2024.

Energinets gastransmissionsaktiviteter

Denne opgave dækker en række opgaver knyttet til den økonomiske regulering af Energinets gastransmissionsaktiviteter og datahub, herunder afgørelser om indtægtsramme for gas-transmission og effektiviseringskrav. I 2025 skal vi kun træffe indtægtsrammeafgørelse for 2024 for gastransmissionssystemejer og ikke for systemoperatøren. Vi skal dog fastsætte effektiviseringskrav for den sidste og træffe afgørelse om de såkaldte differencer – dvs. hvor meget selskab skylder kunderne eller omvendt – efter den gamle hvile-i-sig-selv regulering for 2024.

Udvikling af informations- og indberetningsmateriale

Vi kommer i forbindelse med fastsættelse af indtægtsrammerne for Energinets el- og gastransmissionsaktiviteter i 2025 til at fortsætte et arbejde med udvikling og revision af vores informationsmateriale om indberetning og kontering i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskaber. Dette vil være baseret på erfaringerne fra indtægtsrammeafgørelserne for 2023.

Udvikling af metode for benchmarking af eltransmission

Forsyningstilsynet skal årligt udmønte et samlet effektiviseringskrav for den der varetager transmissionsvirksomhed af elektricitet. Det samlede effektiviseringskrav kan bestå af et generelt effektiviseringskrav og et individuelt effektiviseringskrav. Vi har udviklet en metode til at fastsætte det generelle effektiviseringskrav.

I 2025 vil vi arbejde med at udvikle en benchmarkingmetode, som vi kan anvende til at identificere et effektiviseringspotentiale hos transmissionsvirksomheden. Vi vil derudover fastsætte en såkaldt udmøntningsformel, som vi vil anvende til at træffe afgørelse om, hvor hurtigt virksomheden vil kunne indhente et evt. effektiviseringspotentiale.

Vi forventer at træffe afgørelse om benchmarkingmetoden inden udgangen af 2025. Forudsat at vi identificerer et effektiviseringspotentiale, vil virksomheden blive pålagt et både et generelt og et individuelt effektiviseringskrav i 2026.

Analyse af energinets omkostninger til systemansvar

I 2025 gennemfører vi et tilsyn med driftsomkostningerne forbundet med Energinets aktiviteter som el- og gassystemansvarlig virksomhed i 2023. Formålet er at forbedre grundlaget for vores fastsættelse af indtægtsrammer for systemansvarlig virksomhed og at sikre, at omkostninger på tværs af de systemansvarlige aktiviteter er tilknyttet de rigtige indtægtsrammer. 2023 vil være referenceåret for disse indtægtsrammer fremadrettet og givet den lovbestemte, særlige regulering for systemansvar vil dette ikke kunne løses gennem incitamenter til effektivisering af driften.

Brug af flaskehalsindtægter

Vi vil i 2025 påbegynde et arbejde med at udvikle og systematisere en overvågning af Energinets brug af flaskehalsindtægter, som vi har pligt til at foretage i henhold til elmarkedsforordningen. Vi skal træffe afgørelse om planer for anvendelse af flaskehalsindtægter for 2026 og vurderer om anvendelsen i 2024 levede op til planen for året.

Varmevirksomhed

Implementering af ny regulering for fjernvarme

Vi forventer, at der indføres nye regler for et generelt prisloft på forbrugerpriser for fjernvarme fra den 1. januar 2025. Vi får således en ny opgave med at beregne prisloftet, beregne forbrugerpriser og føre tilsyn med overholdelse af prisloftet. Vi skal udmelde det første prisloft den 1. november 2025 gældende for 2026.

5 Internationalt samarbejde

Vi deltager som national regulator i særligt europæisk og nordisk samarbejde. Der sker bl.a. som medlem af de europæiske organisationer for energiregulatorer ACER og CEER, hvor vi både er med til at drøfte og formulere input til en række større reformer af den europæiske energipolitik og sørge for en hensigtsmæssig implementering og håndhævelse af en stribe nye forordninger. Der er et omfattende antal problemstillinger og opgaver, der håndteres i vores internationale samarbejde og nedenstående udgør således kun vores primære prioritering på området.

Tværgående

Elmarkedsreform

Vi vil i 2025 og frem fortsat deltage i arbejdet med at implementere den reform af det europæiske elmarked, som blev vedtaget i december 2023 med henblik på at sikre stabilitet og fleksibilitet, at integrere

flere vedvarende energikilder, såsom sol og vind, og at styrke markedets modstandsdygtighed over for prisudsving. Arbejdet forventes bl.a. at omfatte opstart af såkaldte nationale fleksibilitetstilstrækkelighedsvurderinger, der har til hensigt at understøtte den stigende fleksibilitet i elsystemet. Vi forventer også, at skulle arbejde med en ny model for forwardmarkedet og med implementering af nogle såkaldte "transmissions access guarantees", der har til formål at sikre off-shore vindmøllers indtægt, hvis der ikke er tilstrækkelig kapacitet på kablerne. Det indebærer en opdatering af netværkskoder, retningslinjer og metoder, som vi vil levere input til i regi af Agenturet for Samarbejde mellem Energiregulatorer (ACER).

El- gasengros- og transmissionsvirksomhed

Mulige ændringer til retningslinjer for forward-kapacitetsallokering

Vi forventer at levere bidrag til mulig ændring af Europa-Kommissionens retningslinjer for forward-kapacitetsallokering (forordning (EU) 2016/1719). Retningslinjerne er en udmøntning af EU's nye elmarkedsforordning, der har til hensigt at forbedre markedsaktørernes muligheder for at afdække prisrisici på det interne forward-marked for elektricitet. Kommissionen er for øjeblikket i færd med at evaluere retningslinjerne og forslag til mulige ændringer kan komme senest i 2026. Vores input til retningslinjerne vil ske i regi af Agenturet for Samarbejde mellem Energiregulatorer (ACER) og sigte mod at sikre bedre muligheder for prisafdækning og styrket markedsstabilitet.

Implementering af EU's hydrogen- og gasdekarboniseringspakke

Vi kommer i 2025 og frem til at levere input til Europa-Kommissionens kommende fastlæggelse af en række nye netværksregler som led i implementeringen af EU's brin- og gaspakke, der blev vedtaget i juni 2024. Vores input vil ske i regi af Agenturet for Samarbejde mellem Energiregulatorer (ACER) og Rådet for Europæiske Energiregulatorer (CEER). Det nye gas- og brintdirektiv, som er en del af pakken, skal være implementeret i dansk lovgivning inden for to år. Vi forventer at bidrage til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med implementering af reglerne.

6 Analyse og overvågning

Vi analyserer og overvåger en række forhold på energimarkedet. Størstedelen af vores analyseaktiviteter leverer større eller mindre input til faglige vurderinger i forbindelse med vores afgørelser, økonomiske regulering, tilsyn, godkendelser og internationale samarbejde. Herudover forventer vi at offentliggøre en til tre særskilte analyser i løbet af 2025.

Tværgående

Anbefalinger til mere hensigtsmæssig regulering

Vi skal orientere klima-, energi- og forsyningsministeren om forhold, som vurderes at have ministerens interesse, eller som har væsentlig betydning for vores opgavevaretagelse, herunder om regulering, der vurderes som uhensigtsmæssig. Som led i opfyldelsen af denne opgave iværksatte vi i 2022 et projekt med systematisk identifikation på tværs af tilsynet af konkrete regler, som fungerer uhensigtsmæssigt. Projektet er løbende med tilføjelse af nye emner. Vi har i løbet af 2024 orienteret ministeren om flere forhold, som vi vurderer er uhensigtsmæssig regulering, hvilket vi forventer fortsat at gøre i 2025 og frem. Uhensigtsmæssighederne vil desuden blive præsenteret for Forsyningstilsynets Kontaktudvalg og bliver offentliggjort i referatet fra disse møder.

Antologi om regulering af forsyningssektorerne, volume III

Vi vil i 2025 vurdere, om vi skal igangsætte arbejdet med tredje udgave af en serie af antologier om bedre regulering i forsyningssektoren, der har til formål at fremme tværfaglige diskussioner og refleksioner om regulatoriske tilgange. Første udgave blev offentliggjort i 2021, anden udgave i 2024 og en eventuel tredje udgave forventes at blive offentliggjort i 2026.

Øvrige analyser

Vi forventer i 2025 at udarbejde en til tre analyser. De specifikke emner vil blive fastlagt i hhv. foråret og efteråret. Emnerne vil blive valgt ud fra en prioritering, der bl.a. vil tage højde for aktualitet eller forventet effekt.

Afholdelse af energiseminar

Vi vil i 2025 afholde et energiseminar om fleksibilitet med fokus på, hvordan fleksibel brug af elnettet og markedsføring af fleksibilitetsydelser kan reducere behovet for bekostelige udbygninger og forstærkninger af elnettet.

Elhandelsvirksomhed – detail

Vurdering af regler for forbrugeroplysning på elfaktura

Vi vil i 2025 vurdere om de gældende regler for, hvilke oplysninger man som forbruger skal have via sin faktura er hensigtsmæssige og tilstrækkelige, og dermed om der er grundlag for en revidering af reglerne på området.

Eldistributionsvirksomhed

Opdatering af bekendtgørelser om reguleringsregnskaber

Vi vil i 2025 indlede arbejdet med en generel opdatering af gældende bekendtgørelser om de regulerede el- og gasdistributionsvirksomheders reguleringsregnskaber. Det vil bl.a. ske med henblik på, at vurdere behovet for at give os mulighed for at korrigere de anmeldte indtægter.

Vurdering af metode for benchmarking

Vi vil i løbet af 2025 og 2026 udarbejde en evaluering af vores benchmarkingmetode af elnetvirksomhedernes økonomiske effektivitet. Formålet med evalueringen vil være at vurdere, om der er behov for at justere vores benchmarkingmetode pga. udviklingen i strukturen på markedet, den grønne omstilling m.v. inden, at vi i 2027 skal træffe afgørelse om individuelle effektiviseringskrav for netvirksomhederne for 2028-2032. Vi vil inddrage de væsentligste interessenter i evalueringen.

Systematisk tilgængelighed af data

Vi vil i 2025 og videre frem beskrive og igangsætte et projekt møntet på at tilgængeliggøre data forbundet med fastsættelsen af el- og gasdistributionsvirksomhedernes indtægtsrammer og effektiviseringskrav på Forsyningstilsynets hjemmeside. Formålet vil være at øge transparensen og at gøre data tilgængelige for elkunder, andre interessenter samt udviklings- og analysearbejde.

Evaluering af elnetvirksomhedernes forrentningssats mm.

Vi forventer i 2025 at påbegynde arbejdet med en evaluering af hhv. fastsættelsen af generelle effektiviseringskrav og reguleringen af vedvarende ineffektivitet. Vi skal derudover gennemføre en evaluering af metoden til at fastsætte forrentningssatsen (WACC) for elnetvirksomhedernes fremadrettede forrentningsgrundlag. Vi starter arbejdet med evalueringerne i 2025 og vil offentlige resultaterne senest 1. december 2026.

Tovejsopladning af elbiler

Vi skal i 2027 vurdere potentialet for gevinster ved tovejsopladning af elbiler i form af reduktioner i bruger- og systemomkostningerne og en øget udbredelse af elektricitet fra vedvarende energikilder i elnettet frem mod 2050. Vurderingen skal ske hvert tredje år i overensstemmelse med en ny EU-forordning om etablering af infrastruktur for alternative drivmidler. Vores første vurdering blev offentliggjort i juli 2024.

Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed

Målrkning af markedsovervågning

Vi vil i 2025 udvikle vores markedsovervågning af engrosmarkederne med henblik på levering af relevante observationer og analyser, som er målrettet markedsaktørerne på de europæiske el- og gasengrosmarkeder. Fokus vil bl.a. være på markedsbevægelser og trends, som kan være tegn på markedsmanipulation eller misbrug, eller tegn på træghed i implementeringen eller forståelsen af gældende regulering eller på ikke-intenderede effekter af samme regulering.

Evaluering af ny dansk-svensk balancemodel

Vi godkendte i december 2021 en ny balancemodel for det dansk-svenske gasmarked. Modellen var nødvendig forud for åbningen af Baltic Pipe, der forbinder det danske transmissionsnet med både Norge og Polen, og som medførte store ændringer i markedet. Den nye balancemodel introducerede flere nye metoder og krav til datatilgængelighed, hvilket ledte til et krav om, at de danske og svenske transmissionssystemoperatører skulle evaluere modellen efter en passende periode for at identificere eventuelle u hensigtsmæssigheder og potentielle forbedringer. Oprindeligt forventede vi at modtage evalueringen i slutningen af 2023 og derefter vurdere behovet for justeringer i løbet af 2024. Men på grund af usikkerheder omkring idriftsættelsen af Tyra-platformen og begrænsninger i datatilgængelighed besluttede vi sammen med den svenske regulerende myndighed, Energimarknadsinspektionen (Ei), i marts 2023 at udsætte evalueringen. Vi modtog evalueringen i foråret 2024 og vil sammen med Ei starte drøftelser med Energinet og den svenske transmissionssystemoperatør, Swedegas, om behovet for tilpasninger af balancemodellen og datatilgængeligheden.

Evaluering af bekendtgørelser om reguleringsregnskaber

Vi vil i 2025 fortsætte et arbejde med evaluering af gældende bekendtgørelser for el- og gastransmissionsvirksomhed. Indtægtsrammeafgørelserne for 2023 var de første afgørelser under den nye økonomiske regulering. Arbejdet med afgørelserne har givet anledning til at overveje bl.a. håndteringen af Energiøer, tredjepartsbetaling og vurdering af forrentningen af virksomhedens investeringer. Arbejdet vil inddrage relevante interessenter for at sikre mere gennemsigtighed og klarhed i reguleringen.

Brint- og CO₂-transmissions- og distributionsvirksomhed

Udvikling af økonomisk regulering

I 2024 blev der indgået politiske aftaler om visse økonomiske rammevilkår for brintinfrastruktur (jf. politiske delaftaler I og II). Af delaftale II fremgår det også, at en arbejdsgruppe med deltagelse af Forsyningstilsynet og Energistyrelsen skal fastsætte de nærmere principper for den økonomiske regulering,

hvorefter Forsyningstilsynet skal udstede en bekendtgørelse, der implementerer reguleringen. Hjemlen til udarbejdelse af bekendtgørelsen forventes at blive indføjet i Gasforsyningsloven i 2026-27. Arbejdet med at fastsætte de økonomiske principper for reguleringen fortsætter i 2025, blandt andet ud fra et hensyn til, at Energinet skal have tilstrækkelig information til at kunne foretage en investeringsbeslutning i løbet af 2025. Udviklingen af reguleringen afhænger af visse politiske beslutninger, som vi forventer at understøtte med anbefalinger og beregninger, og som vi venter bliver truffet ultimo i k1 2025. Vores bidrag knytter sig bl.a. til udvikling af en økonomisk model og simulationer på denne til brug for den kommende regulering af brinttransmissions- og distributionsvirksomhederne.

Udvikling af ny regulering

En af tilsynets opgaver er at bidrage til udviklingen af regulering inden for forsyningssektorerne, således at reguleringen fremmer målsætningerne, som er fastlagt i sektorlovgivningen og giver stabile rammebetingelser for forsyningsvirksomhederne.

I takt med at den grønne og teknologiske omstilling i tiltagende grad vil sætte nye og højere krav til forsyningssektoren, gennemgår varmeområdet også i de kommende år en mærkbar udvikling. Vi skal derfor også i 2025 fortsat bistå med viden og erfaringer til ny regulering på varmeområdet, som sikrer at vi og brancheaktørerne er i stand til at imødegå nye forhold og krav.

Data og anmeldelse

Vi vil i 2025 fortsætte et arbejde målrettet på at optimere og effektivisere vores arbejdsprocesser i forhold til behandlingen af indkommende indberetninger, samt forbedre brugervenligheden for fjernvarmeselskabernes anmeldelser til tilsynet.

Det indebærer bl.a. en indtræden i driftsfasen af en ny database, som indeholder data fra forsyningssekskabernes indberetninger. Vi vil i stigende grad have fokus på muligheden for digitalisering af vores arbejde med henblik på at styrke det datadrevne tilsyn i forhold til sagsbehandling og analysearbejde. Databasen er en vigtig del af et mål, at vores arbejdsprocesser i stigende grad skal automatiseres og digitaliseres.

Vi kommer herudover til at fortsætte i arbejde med at forbedre betingelserne for fjernvarmeselskabernes anmeldelser af budget- og prisoplysninger samt priseftervisninger. Formålet er dels at lette indberetningsbyrden for selskaberne, dels at styrke kvaliteten af de indkommende anmeldelser og effektivisere vores sagsbehandling og tilsyn. Vi vil gennemgå og revidere relevante regelsæt, anmeldelsesblanketter, vejledninger m.v. med henblik på at skabe det mest optimale grundlag for selskabernes anmeldelser.

Affaldsbehandlingsvirksomhed

Udvikling af økonomisk regulering og skærpet økonomisk tilsyn

Vi skal i 2025 og frem arbejde videre med udvikling og implementering af økonomisk regulering af og et skærpet økonomisk tilsyn med affaldssektoren, inden for rammerne af "Regeringens og Folketingets Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra juni 2020 og en opfølgende aftale. Hertil kommer evt. opgaver i tilknytning til udmøntningen af "Aftale om Udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter" og "Aftale om selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsdydelser".

Vores ansvar i forbindelse med den kommende økonomiske regulering og skærpet økonomisk tilsyn bliver at sikre, at affaldssektoren drives omkostningseffektivt og gennemsigtigt og samtidig lever op til miljømålsætningerne i de politiske aftaler.

Vores arbejde med udviklingen af den økonomiske regulering og det skærpede økonomiske tilsyn foregår i flere spor, herunder udvikling af forskellige modeller for indførsel af et prisloft for husholdningernes affaldsgebyrer og input til lovændringer, som kan skabe grundlaget for sikring af gennemsigthed, ensartethed og omkostningsægtighed i de kommunale affaldsselskabers regnskaber og gebyrstrukturer.

Modeller for prislofter

I 2025 skal vi udarbejde en analyse af overordnede modeller for prislofter over de kommunale affaldsgebyrer for husholdninger. Arbejdet med prisloftet sker på grundlag af en anmodning fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeren. Analysen skal munde ud i overordnede modeller for prislofter, som kan indhente et effektiviseringspotentiale til forbrugerne i de gennemsnitlige årlige affaldsgebyrer, og samtidig balancerer syv forskellige og til dels modsatrettede hensyn: 1) Begrænse omkostninger til administration og bureaukrati, 2) Muliggøre højere serviceniveau og mere ambitiøse tiltag end det nationalt eller EU-fastsatte niveau, 3) Vurdering af nødvendigheden af ansøgningsmulighed for tillæg til konkrete forbedringer, 4) Muliggøre højere serviceniveauer, end det niveau finansieret af producenter, 5) Hensyntagen til strukturelle forskelle mellem kommunerne, 6) Effektiv affaldshåndtering, 7) Incitament til genanvendelse og bidrag til udvikling af nye teknologier. Vi forventer at kunne aflevere analysen til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren ved udgangen af april 2025.

Skærpet tilsyn

Arbejdet med det skærpede tilsyn sker på grundlag af anbefalinger fremført i rapporten "Kommunale affaldsgebyrer – hvordan sikres gennemsigtighed, ensartethed og omkostningsæghed?", som er udarbejdet af revisionsfirmaet BDO. Anbefalingerne lægger op til ændringer i de kommunale gebyrstrukturer og krav om brug af årsregnskabslovens principper i stedet for det kommunale budgetsystem. Gennemførelsen af de ændringerne er en forudsætning for etablering af mere ensartede og gennemsigtige regnskabs- og gebyrstrukturer på tværs af sektoren, som igen er en forudsætning for etableringen af en effektiv overvågning og et skærpet økonomisk tilsyn.

7 Lovgrundlag

Forsyningstilsynets arbejdsplan for 2022 redegør for vores planlagte aktiviteter og bliver offentliggjort på vores hjemmeside senest den 15. december 2021 i overensstemmelse med Lov om Forsyningstilsynets § 6, stk. 1.

Arbejdsplanen opfylder endvidere de nærmere regler for udarbejdelsen, som fastsat i bekendtgørelse af klima, energi- og forsyningsministeren, herunder:

- Formålet med udarbejdelsen af arbejdsplanen er at skabe øget gennemsigtighed og åbenhed om Forsyningstilsynets opgavevaretagelse gennem inddragelse af branchen, forbrugerorganisationer og øvrige interessenter.
- Arbejdsplanen udarbejdes hvert år og omfatter de følgende 3 kalenderår.
- Arbejdsplanen redegør for Forsyningstilsynets planlagte aktiviteter for det følgende år samt redegøre for vores forventede aktiviteter de 2 efterfølgende år.
- Arbejdsplanen skal i mere detaljeret grad redegøre for Forsyningstilsynets planlagte aktiviteter for det følgende år. Redegørelsen for de 2 efterfølgende år kan være mere overordnet.
- Forsyningstilsynet nærmere beskrive aktiviteternes forventede effekt på områder, der er omfattet af Forsyningstilsynets aktiviteter.
- Arbejdsplanen skal nærmere beskrive de aktiviteter, som Forsyningstilsynet forventer at fokusere på, herunder aktiviteter, som ligger ud over de årligt gentagne opgaver, som Forsyningstilsynet varetager. Dette kan omfatte følgende:
 - Reguleringsmæssige opgaver, herunder tilsynsindsatsen.
 - Udviklingsmæssige opgaver, herunder bidrag til lov- og regelforberedende arbejde.
 - Planlagte analyser.
 - Internationalt samarbejde.

Forsyningstilsynets kontaktudvalg skal høres inden Forsyningstilsynets færdiggørelse af arbejdsplanen.

Forsyningstilsynet sender et udkast til arbejdsplanen til Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Forsyningstilsynet sender udkastet til arbejdsplanen senest 14 dage før det andet halvårige møde i Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Udkast til arbejdsplanen fremlægges på det andet halvårige møde i Forsyningstilsynets kontaktudvalg, hvor dets medlemmer har mulighed for at fremkomme med bemærkninger til udkastet.

Det er Forsyningstilsynet alene, der beslutter indholdet af den endelige plan, idet Forsyningstilsynet er uafhængigt.